



Ministerstwo Finansów

Podsekretarz Stanu
Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej
Małgorzata Krok

Warszawa, 8 kwietnia 2025 roku

Sprawa: Sprawa: interpelacja poselska o numerze 8375 Posła Pana Jarosława Sachajko, w sprawie ciągników rolniczych MTZ Belarus

Znak sprawy: DC5.8870.404 .2025

Kontakt: Kancelaria MF
 tel.: +48 22 694 55 55
 e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Infrastruktury

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na pismo z 12 marca 2025 r., (wpływ 3 kwietnia 2025 roku) przy którym przekazano interpelację poselską o numerze 8375 Posła Jarosława Sachajko w sprawie, „*nielegalnego importu i rejestracji ciągników rolniczych MTZ Belarus oraz bezczynności odpowiednich organów państwowych w przeciwdziałaniu temu procederowi*” Krajowa Administracja Skarbowa („KAS”) przedstawia poniżej stanowisko odnosząc się do przekazanych pytań:

Do zadań Krajowej Administracji Skarbowej (zdefiniowanych w art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 615 ze zm.) należy, w szczególności:

- realizacja dochodów z podatków, opłat oraz niepodatkowych należności budżetowych, jak również innych należności, na podstawie odrębnych przepisów, z wyjątkiem podatków należności budżetowych, w zakresie których właściwe są inne organy;
- realizacja dochodów z należności celnych oraz innych opłat związanych z przywozem i wywozem towarów;



Krajowa Administracja
Skarbowa

tel.: +48 22 694 55 55
fax: +48 22 694 36 84
gov.pl/finanse
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

ul. Świętokrzyska 12
00-916 Warszawa

- realizacja polityki celnej wynikającej z członkostwa w unii celnej Unii Europejskiej; obejmowanie towarów procedurami celnymi i regulowanie sytuacji towarów związanych z przywozem i wywozem towarów;
- wykonywanie zadań wynikających z zakazów i ograniczeń w obrocie towarowym z zagranicą ustanowionych w szczególności ze względu na ochronę życia i zdrowia ludzi i zwierząt, roślin, środowiska, zdrowia i bezpieczeństwa publicznego, ochronę konsumentów, bezpieczeństwa międzynarodowego, dziedzictwa narodowego, praw własności intelektualnej i środków polityki handlowej.

KAS działa wyłącznie w granicach określonych przepisami prawa i egzekwuje obowiązki w takim zakresie, w jakim wynika to z obowiązujących przepisów prawa unijnego i krajowego. Zadania KAS wykonują organy KAS określone w art. 11 ust. 1 przywołanej ustawy, m. in. naczelnik urzędu celnoskarbowego, który jest organem celnym wskazanym w art. 69 ust. 1 ustawy z 19 marca 2004 r. Prawo celne (Dz. U. z 2022 r. poz. 2073).

Należy podkreślić, iż system nadzoru rynku ma na celu zapewnienie bezpieczeństwa i ochronę zdrowia oraz życia konsumentów i użytkowników wyrobów nieżywnościowych poprzez kontrolę spełniania przez te wyroby wymagań określonych w unijnych aktach zharmonizowanych. Jednocześnie zadaniem systemu jest zapewnienie prawidłowej realizacji zasady swobodnego przepływu towarów na jednolitym rynku Europejskiego Obszaru Gospodarczego, przeciwdziałanie powstawaniu barier technicznych. Organami powołanymi do weryfikowania czy wyroby wprowadzone do obrotu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej spełniają stosowne wymagania są organy nadzoru rynku. System nadzoru rynku w Polsce tworzą Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, organy nadzoru rynku uprawnione do kontroli wyrobów i prowadzenia postępowań administracyjnych wobec wyrobów niespełniających obowiązujących na terenie Unii Europejskiej wymagań zharmonizowanych oraz organy celne. Należy jednak podkreślić, iż pomimo, iż organy celne są wchodzą w skład systemu – nie są jednak organami nadzoru rynku w Polsce.

Wymagania dla ciągników rolniczych zostały określone w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 167/2013 z dnia 5 lutego 2013 r. w sprawie homologacji i nadzoru rynku pojazdów rolniczych i leśnych (Dz. Urz. UE L 60 z 2.3.2013) oraz rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1020 z dnia 20 czerwca 2019 r. w sprawie nadzoru rynku i zgodności produktów oraz zmieniające dyrektywę 2004/42/WE oraz rozporządzenia (WE) nr 765/2008 i (UE) nr 305/2011 (Dz.U. L 169 z 25.6.2019). Współpraca między organami celnymi, a organami nadzoru rynku odbywa się na podstawie przepisów rozdziału VII rozp. 2019/1020. Produkty wprowadzane na rynek (art. 25-28). W przepisach tych określono procedurę przepływu informacji, kryteria zawieszenia dopuszczenia produktów do obrotu na terenie Unii Europejskiej oraz środki stosowane, w związku z wykryciem produktów niespełniających wymagań. Produkty podlegające prawu Unii, które mają zostać objęte procedurą celną „dopuszczenia do obrotu”, podlegają kontrolom przeprowadzanym przez organy celne, które przeprowadzają wspomniane kontrole na podstawie analizy ryzyka. W sytuacji stwierdzenia

nieprawidłowości organy celne powiadamiają organy nadzoru rynku o zawieszeniu dopuszczenia i zwracają się do organu nadzoru rynku, właściwego ze względu na lokalizację i przedmiot wniosku o stwierdzenie czy wyrób spełnia wymagania. Organ nadzoru rynku ma 4 dni na wydanie opinii. Stwierdzenie niespełnienia przez wyrób wymagań, powoduje niedopuszczenie go do swobodnego obrotu. Aby organ celny mógł podjąć skuteczne działania w stosunku towaru, co do którego ma podejrzenia, iż może nie spełniać właściwych dla niego wymagań harmonizacyjnych lub jest niebezpieczny, **niezbędne jest ustanowienie organu nadzoru rynku, który będzie odpowiedzialny za egzekwowanie przepisów sektorowych.**

Jednakże w związku z trwającymi od kilku lat pracami nad projektem ustawy dostosowującym przepisy obowiązujące w polskim porządku prawnym do zmian wprowadzonych ww. rozporządzeniem 2019/1020 – nie został ustanowiony organ nadzoru rynku w zakresie homologacji pojazdów i ich wyposażenia, do którego organy celne mogłyby wystąpić o opinię w sytuacji importu przedmiotowych ciągników (MTZ Belarus) i konieczności zweryfikowania czy towar spełnia wymagania wynikające z ww. rozporządzenia nr 167/2013.

Dopiero od 31 maja 2023 r., na podstawie art. 3 ust. 3 ustawy z 14 kwietnia 2023 r. o systemach homologacji pojazdów oraz ich wyposażenia (Dz. U. z 2023, poz. 919) Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego został ustanowiony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej organem nadzoru rynku w zakresie pojazdów rolniczych i leśnych, pojazdów dwu- lub trzykołowych oraz czterokołowców (pojazdy kategorii L), a także pojazdów silnikowych (kategorii M i N) i przyczep (kategorii O) oraz układów komponentów oraz oddzielnych zespołów technicznych przeznaczonych do tych pojazdów.. Od tego dnia organy celne uzyskały kompetencje do podejmowania działań odnośnie przedmiotowych ciągników rolniczych i nałożone na nie obowiązki realizowały. Dodać również należy, iż do kompetencji Ani Ministra Finansów ani Szefa Krajowej Administracji Skarbowej nie należy wyznaczanie organów nadzoru rynku.

W związku z powyższym wyjaśniam, że zgodnie z analizą danych ze zgłoszeń celnych przywozowych przygotowaną na podstawie danych z Hurtowni KAS w okresie od 31 maja 2023 czyli od powołania organu nadzoru rynku w Polsce w zakresie ciągników rolniczych -TDT do dnia 28 lutego 2025 roku odnotowano import 11 szt. ciągników rolniczych MTZ Belarus. Wyjaśnić należy ponadto, że kontrola celna, ma charakter selektywny i oparta jest o analizę ryzyka, kontroli nie jest poddawane każde zgłoszenie celne, na etapie obejmowania towaru procedurą dopuszczenia do obrotu, zatem praktycznie wyeliminowanie ww. traktorów z odpraw celny pokazuje, duże zaangażowanie KAS w przeciwdziałanie przywozowi takich towarów. Wskazać również należy, iż obrót wewnątrzwspólnotowy, tj. pomiędzy krajami członkowskimi UE nie podlega kontroli celnej i w omawianej sprawie KAS nie posiada kompetencji do egzekwowania powyższych wymagań.

Departament Ceł Ministerstwa Finansów informował na bieżąco jednostki terenowe KAS – dyrektorów Izb Administracji Skarbowej po otrzymaniu informacji od Dyrektora Transportowego Dozoru technicznego o stwierdzonych przez TDT nieprawidłowościach w zakresie ciągników rolniczych i konieczności podjęcia

stosownych działań przez organy KAS. Pismem z dnia 4 lipca 2024 r. nr DC5.8870.960.2024, Departament Ceł Ministerstwa Finansów poinformował jednostki terenowe KAS, iż Dyrektor Transportowego Dozoru Technicznego (TDT) działając na podstawie art. 25 ust. 5 ww. rozporządzenia 2019/1020 w związku z prowadzonymi czynnościami wyjaśniającymi dotyczącymi wprowadzania do obrotu ciągników rolniczych (pojazdy kategorii T) marki MTZ Belarus oraz Massey Ferguson zidentyfikował prawdopodobieństwo, iż ww. ciągniki mogą nie spełniać właściwych dla nich wymagań i zwrócił się z prośbą aby organy KAS w sytuacji zgłoszenia ww. ciągników do procedury dopuszczenia do obrotu przeprowadzały „kontrolę dokumentacji na zgodność z rozporządzeniem (UE) 167/2013. W związku z tym, w sytuacji kontroli zgłoszonych do procedury dopuszczenia do obrotu ciągników rolniczych m. in wskazanych w pismach TDT marek, polecono jednostkom terenowym KAS podjąć działania w zakresie kontroli na zgodność z wymaganiami wskazanymi ww. rozporządzeniu (UE) 167/2013 we współpracy z ww. organem nadzoru rynku.

Dodatkowo Krajowa Administracja Skarbowa podjęła działania mające na celu zwrócenie uwagi organów celnych w innych państwach członkowskich na wskazane przez TDT –nieprawidłowości w zakresie ciągników rolniczych, wykorzystując narzędzie jakim jest system CRMS2 umożliwiający przekazywanie, przechowywanie i wymianę informacji o ryzyku między państwami członkowskimi oraz między państwami członkowskimi a Komisją. Dodatkowo Dyrektor TDT wystąpił o przekazanie organom celnym Bułgarii, Litwy oraz Łotwy informacji dotyczącej dopuszczania do obrotu i rejestrowania na ich terytorium ciągników rolniczych marki MTZ Belarus (przez podmioty bułgarskie oraz litewskie), co do których w związku z prowadzonymi przez TDT analizami i postępowaniem wyjaśniającym zachodzi podejrzenie, że nie spełniają wymagań ww. rozporządzenia nr 167/2013. W związku z ww. wnioskami w systemie CRMS2 zostały sporządzone komunikaty RIF informujący państwa członkowskie o zaistniałych nieprawidłowościach.

Z wyrazami szacunku

Małgorzata Krok

Podsekretarz Stanu Zastępca Szefa Krajowej Administracji Skarbowej